



ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

**ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΤΗΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΣΥΝΟΧΗ»**

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΤΗΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΣΥΝΟΧΗ»

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.) συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους κ.κ. **Νικόλαο Σκορίνη, Φωκίωνα Δεληγιάννη, Βασίλειο Ξενάκη, Ιωάννη Πούπκο** και **Νικόλαο Λιόλιο**. Στην Επιτροπή Εργασίας συμμετείχαν ως Εμπειρογνώμονες οι κ.κ. **Θύρσος Χατζηκώστας, Παναγιώτης Συριόπουλος** και **Σταύρος Αυγερινόπουλος**. Από πλευράς Ο.Κ.Ε. συμμετείχε η επιστημονική σύμβουλος της Ο.Κ.Ε., **Δρ Αφροδίτη Μακρυγιάννη**, Οικονομολόγος, η οποία είχε και τον επιστημονικό συντονισμό της επιτροπής. Ερευνητική στήριξη παρείχε από πλευράς Ο.Κ.Ε. η κα **Δήμητρα Λαμπροπούλου**, Οικονομολόγος.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τρεις (3) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίαση της 12^{ης} Ιανουαρίου 2011.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., στην οποία εισηγητής ήταν ο κ. **Φ. Δεληγιάννης**, αφού ολοκλήρωσε τη συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της 4^{ης} Φεβρουαρίου 2011, διατύπωσε την υπ' αριθ. **248** Γνώμη της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το παρόν σχέδιο νόμου έχει τίτλο «Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή» και περιλαμβάνει 17 άρθρα.

Το άρθρο 1 ορίζει το πλαίσιο εφαρμογής του παρόντος νόμου και τον σκοπό που είναι η προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας με την διαμόρφωση καθεστώτων ενίσχυσης των επενδύσεων, με τα οποία βελτιώνεται η επιχειρηματικότητα, η τεχνολογική ανάπτυξη, η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και η περιφερειακή συνοχή και προωθούνται η πράσινη οικονομία, η αποτελεσματική λειτουργία των διαθέσιμων υποδομών και η αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας.

Με το άρθρο 2 υπάγονται επενδυτικά σχέδια σε όλους τους τομείς της Οικονομίας στο καθεστώς ενισχύσεων του παρόντος νόμου με ορισμένες επιφυλάξεις.

Το άρθρο 3 αφορά στις ενισχυόμενες δαπάνες που παρέχονται στα επενδυτικά σχέδια που εντάσσονται στις διατάξεις του παρόντος σε εφαρμογή του Γενικού Κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία: α. Για υλικά περιουσιακά στοιχεία, β. Για άυλα περιουσιακά στοιχεία και γ. Για έργα και προγράμματα Έρευνας και Ανάπτυξης.

Το άρθρο 4 προσδιορίζει τα είδη ενισχύσεων που παρέχονται στα επενδυτικά σχέδια, τα οποία υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου και είναι τα εξής:

α. Φορολογική απαλλαγή που συνίσταται στην απαλλαγή από την καταβολή φόρου εισοδήματος επί των πραγματοποιούμενων προ φόρων κερδών από το σύνολο των δραστηριοτήτων της επιχείρησης. Το ποσό του φόρου που απαλλάσσεται συνιστά ισόποσο αφορολόγητο αποθεματικό.

β. Επιχορήγηση που συνίσταται στη δωρεάν παροχή από το Δημόσιο χρηματικού ποσού για την κάλυψη τμήματος της ενισχυόμενης δαπάνης του επενδυτικού σχεδίου.

γ. Επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης που συνίσταται στην κάλυψη από το Δημόσιο τμήματος των καταβαλλόμενων δόσεων χρηματοδοτικής μίσθωσης που συνάπτεται για την απόκτηση καινούριου μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού. Η επιδότηση της χρηματοδοτικής μίσθωσης δεν μπορεί να υπερβαίνει τα επτά έτη.

Με το άρθρο 5 καθορίζονται τα ποσοστά ενισχύσεων με βάση τις τρεις ζώνες κινήτρων (Α, Β, Γ) της Επικράτειας με κριτήριο το επίπεδο ανάπτυξης, σε σύγκριση με τον μέσο όρο της χώρας. Για το σκοπό αυτό οι επιχειρήσεις διακρίνονται σε Μεγάλες, Μεσαίες, Μικρές και Πολύ Μικρές, σύμφωνα με την σχετική κατάταξη της Ε.Ε.

Το άρθρο 6 αναφέρεται στα Γενικά Επενδυτικά Σχέδια, τα οποία διακρίνονται στις εξής κατηγορίες: α. Γενικής Επιχειρηματικότητας, β. Τεχνολογικής Ανάπτυξης και γ. Περιφερειακής Συνοχής.

Το άρθρο 7 αφορά στον Ετήσιο Προγραμματισμό Ενισχύσεων.

Το άρθρο 8 προσδιορίζει τους Όρους Υπαγωγής των Επενδυτικών Σχεδίων που είναι οι εξής:

1. Χρόνος υποβολής των αιτήσεων υπαγωγής.
2. Έναρξη υλοποίησης επενδυτικών σχεδίων – Χαρακτήρας κινήτρου.
3. Περιεχόμενο Επενδυτικών Σχεδίων.
4. Ελάχιστο ύψος επένδυσης.
5. Νομική μορφή των υπαγόμενων επιχειρήσεων.
6. Ίδια συμμετοχή του επενδυτή.
7. Προϋποθέσεις, περιορισμοί και όροι για επενδυτικό δάνειο.
8. Πρόσθετοι όροι και προϋποθέσεις.

Με το άρθρο 9 ορίζονται οι αναγκαίες προϋποθέσεις αξιολόγησης κάθε επενδυτικού σχεδίου, που είναι οι εξής:

α. Συμφωνία της αίτησης υπαγωγής και του επενδυτικού σχεδίου με τους όρους του παρόντος νόμου και του κανονιστικού πλαισίου, που εκδίδεται σε εφαρμογή του.

β. Φερεγγυότητα του επενδυτικού φορέα.

γ. Δυνατότητα του επενδυτικού φορέα διάθεσης των ιδίων κεφαλαίων για την κάλυψη της ίδιας συμμετοχής του στην επένδυση.

Με το άρθρο 10 προσδιορίζεται ότι κάθε επενδυτικό σχέδιο που πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 9 του παρόντος νόμου αξιολογείται και βαθμολογείται βάσει των ακόλουθων κριτηρίων :

α. Κριτήρια Αξιολόγησης του Επενδυτικού Φορέα.

β. Κριτήρια Βιωσιμότητας και Αποδοτικότητας του επενδυτικού σχεδίου.

γ. Κριτήρια Τεχνολογικής Ανάπτυξης.

δ. Κριτήρια συμβολής της επένδυσης στην οικονομία και στην περιφερειακή ανάπτυξη.

Με το άρθρο 11 καθορίζεται η διαδικασία αξιολόγησης, έγκρισης και ελέγχου της υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων.

Το άρθρο 12 ρυθμίζει την καταβολή των ενισχύσεων και ειδικότερα την επιχορήγηση κεφαλαίου και την επιδότηση της χρηματοδοτικής μίσθωσης, καθώς επίσης την φορολογική απαλλαγή.

Με το άρθρο 13 διακρίνονται τα ειδικά επενδυτικά σχέδια και τα καθεστώτα ενισχύσεων στις ακόλουθες κατηγορίες:

α. Επιχειρηματικότητας των Νέων.

β. Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων.

γ. Ολοκληρωμένων Πολυετών Επιχειρηματικών Σχεδίων.

δ. Συνέργειας και Δικτύωσης.

Το άρθρο 14 αναφέρεται στις υποχρεώσεις των ενισχυόμενων επιχειρήσεων και τις κυρώσεις.

Με το άρθρο 15 προβλέπεται η υποβολή ετήσιας έκθεσης στη Βουλή των Ελλήνων από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στην οποία αναφέρονται οι πόροι που διατέθηκαν, οι επενδύσεις που ενισχύθηκαν και οι θέσεις εργασίας που δημιουργήθηκαν κατά κλάδο και περιφέρεια, καθώς και οι εκτιμώμενες επιπτώσεις των ενισχύσεων του παρόντος νόμου σε όλους τους τομείς της οικονομίας.

Το άρθρο 16 περιλαμβάνει τις μεταβατικές διατάξεις.

Τέλος, το άρθρο 17 ορίζει την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου με την δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Ο Επενδυτικός Νόμος είναι ένα πλέγμα κινήτρων της Ελληνικής πολιτείας για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και της περιφερειακής σύγκλισης. Η υιοθέτηση ενός νέου αναπτυξιακού μοντέλου διαρθρωτικών πολιτικών με επίκεντρο την επιχειρηματικότητα, μέσα από τις επενδύσεις, την εξωστρέφεια και την καινοτομία, μπορεί να συμβάλλει στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αποτελεί ένα σύστημα διαχείρισης κρατικών ενισχύσεων οι οποίες, εάν κατανεμηθούν ορθολογικά σε στρατηγικούς για την εθνική οικονομία τομείς, θα αποτελέσουν σημαντικό κίνητρο για την υλοποίηση των αναγκαίων, για την οικονομική ανάπτυξη, επενδύσεων. Η ορθολογική κατανομή των κρατικών ενισχύσεων προσλαμβάνει ιδιαίτερη σημασία κάτω από το πρίσμα της σημερινής συγκυρίας, όπου οι δυνατότητες για την ενίσχυση νέων επενδύσεων είναι περιορισμένες, δεδομένου ότι:

1. τα ποσά που αναμένονται για ενισχύσεις επενδύσεων στο πλαίσιο του προτεινόμενου σχεδίου νόμου είναι πολύ μικρά, και

2. οι αναμενόμενες νέες εκταμιεύσεις ενισχύσεων στο πλαίσιο του προτεινόμενου σχεδίου νόμου δεν προβλέπεται να πραγματοποιηθούν νωρίτερα από τα μέσα του 2012, λαμβανομένου υπόψη του χρόνου για ωρίμανση και υλοποίηση των επενδυτικών έργων που θα κατατεθούν ευθύς μετά την έναρξη ισχύος του.

Μέχρι σήμερα η συμβολή των προηγούμενων αναπτυξιακών νόμων (1262/1982, 1892/90, 2601/98 και 3299/2004) στην οικονομική ανάπτυξη της χώρας είναι αμφισβητήσιμη εκ του αποτελέσματος, ο δε βαθμός συμβολής τους στην περιφερειακή συνοχή της χώρας κρίνεται περιορισμένος. Ειδικότερα και στα περίπου τριάντα χρόνια εφαρμογής των προαναφερόμενων αναπτυξιακών νόμων η επίπτωση που είχαν στην αύξηση του Α.Ε.Π. θεωρείται περιορισμένη. Η Ήπειρος, η Ανατολική Μακεδονία-

Θράκη και η Πελοπόννησος, οι πλέον αδύναμες περιφέρειες της χώρας, έχουν καταγράψει σημαντική μείωση της συμμετοχής τους στο Α.Ε.Π. και υποχώρηση του επιπέδου ανάπτυξής τους, όπως αναφέρεται στην εισηγητική έκθεση του Σχ/Ν. Πολλοί είναι οι παράγοντες που συνέβαλλαν στην χαμηλή αποτελεσματικότητα των αναπτυξιακών νόμων. Ενδεικτικά αναφέρουμε την λαθεμένη στόχευση σχεδίων επενδύσεων, την γραφειοκρατία, την αδιαφάνεια, την διαφθορά, την έλλειψη εμπιστοσύνης του συνετού επιχειρηματία στις διοικητικές διαδικασίες.

Με το παρόν νομοσχέδιο θεσμοθετούνται τρεις Γενικές και τέσσερις Ειδικές κατηγορίες επενδυτικών σχεδίων, τα οποία θα ενεργοποιούνται κατ' έτος, έχουν ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και προβλέπεται ιδιαίτερο καθεστώς ενισχύσεων για καθένα απ' αυτά. Ειδικότερα:

Στην πρώτη κατηγορία γενικών επενδυτικών σχεδίων, εκείνων της Γενικής Επιχειρηματικότητας, περιλαμβάνονται όλα τα ενισχυόμενα είδη επενδυτικών σχεδίων που δεν εντάσσονται στις άλλες κατηγορίες και που η συμβολή τους στην ανταγωνιστικότητα της οικονομίας αποτελεί σημαντικό κριτήριο επιλογής τους. Στην κατηγορία αυτή των επενδυτικών σχεδίων προβλέπονται μόνο φορολογικές απαλλαγές, με προφανή στόχο να ενισχύονται βιώσιμα επενδυτικά σχέδια με τεκμηριωμένες προοπτικές κερδοφορίας.

Στη δεύτερη κατηγορία, εκείνη της Τεχνολογικής Ανάπτυξης, περιλαμβάνονται σχέδια τεχνολογικού εκσυγχρονισμού των επιχειρήσεων με την χρησιμοποίηση τεχνολογικών και οργανωτικών καινοτομιών, όπως συστήματα διασφάλισης και ελέγχου ποιότητας, πιστοποίηση, τεχνολογία εξοικονόμησης ενέργειας, έργα και προγράμματα έρευνας και ανάπτυξης και αξιοποίηση εξειδικευμένου επιστημονικού και ερευνητικού δυναμικού. Στην κατηγορία αυτή παρέχεται επιχορήγηση και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης για υφιστάμενες επιχειρήσεις σε ποσοστό 80% και για νέες επιχειρήσεις σε ποσοστό 90%. Το υπόλοιπο ποσοστό θα συμπληρώνεται με ποσοστό φορολογικής απαλλαγής.

Στην τρίτη κατηγορία, εκείνη της Περιφερειακής Συνοχής, στηρίζονται επενδυτικά σχέδια σε παραγωγικές δραστηριότητες που αξιοποιούν τοπικά,

ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα και αντιμετωπίζουν τοπικές ανάγκες και περιφερειακά προβλήματα με περιβαλλοντικά βιώσιμες τεχνολογικές εφαρμογές, εισάγουν τεχνολογίες εξοικονόμησης ενέργειας και αξιοποιούν τους υδάτινους πόρους και συμβάλλουν στη φιλική προς το περιβάλλον ανασυγκρότηση, ανάπτυξη και ανάπτυξη περιοχών οικονομικής δραστηριότητας. Στην κατηγορία αυτή παρέχεται επιχορήγηση και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης για τις υφιστάμενες επιχειρήσεις σε ποσοστό 70% και για τις νέες επιχειρήσεις σε ποσοστό 80% και το υπόλοιπο συμπληρώνεται με ποσοστό φορολογικής απαλλαγής.

Παράλληλα με τις τρεις ανωτέρω κατηγορίες των Γενικών Επενδυτικών Σχεδίων, θα λειτουργούν συμπληρωματικά και τέσσερις κατηγορίες Ειδικών Επενδυτικών Σχεδίων. Τα ειδικά επενδυτικά σχέδια διακρίνονται στις ακόλουθες κατηγορίες:

α) Επιχειρηματικότητα των νέων

Στην κατηγορία αυτή ανήκουν επενδυτικά σχέδια που υποβάλλονται για την ίδρυση και τη λειτουργία μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων στις οποίες συμμετέχουν στο εταιρικό κεφάλαιο με ποσοστό πάνω του 50% φυσικά πρόσωπα που δεν έχουν υπερβεί το 40^ο έτος της ηλικίας τους.

β) Μεγάλων επενδυτικών σχεδίων

Στην κατηγορία αυτή ανήκουν επενδυτικά σχέδια ύψος τουλάχιστον 50 εκ. ευρώ, υπολογιζόμενα με συναλλαγματικές ισοτιμίες που ισχύουν κατά το χρόνο χορήγησης της ενίσχυσης.

γ) Ολοκληρωμένων Πολυετών Επιχειρηματικών Σχεδίων

Στην κατηγορία αυτή ανήκουν επενδυτικά σχέδια υλοποίησης πολυετών (2-5 ετών) επιχειρηματικών σχεδίων επιχειρήσεων για τις οποίες έχει παρέλθει τουλάχιστον πενταετία από τη σύστασή τους, ελάχιστου συνολικού κόστους 2 εκ. ευρώ, που περιλαμβάνουν τον τεχνολογικό, διοικητικό, οργανωτικό και επιχειρησιακό εκσυγχρονισμό και ανάπτυξη, καθώς και τις αναγκαίες ενέργειες κατάρτισης των εργαζομένων, με έναν ή περισσότερους από τους κάτωθι στόχους: i) ενίσχυση της ανταγωνιστικής τους θέσης, ii) παραγωγή και προώθηση επώνυμων προϊόντων ή υπηρεσιών, iii) καθετοποίηση παραγωγής, ανάπτυξη ολοκληρωμένων συστημάτων

προϊόντων, υπηρεσιών ή συμπληρωματικών προϊόντων ή υπηρεσιών και iv) παραγωγή ή και παροχή υπηρεσιών σημαντικά βελτιωμένων ή τελείως βελτιωμένων ή τελείως διαφοροποιημένων, σε σχέση με τα υφιστάμενα βασικά προϊόντα ή υπηρεσίες της επιχείρησης.

δ) Συνέργειας και δικτύωσης

Στην κατηγορία αυτή ανήκουν επενδυτικά σχέδια που υποβάλλονται από σχήματα συνέργειας και δικτύωσης 10 τουλάχιστον επιχειρήσεων, υπό μορφή κοινοπραξίας και αποσκοπούν στην υλοποίηση προγραμμάτων, τα οποία είτε αξιοποιούν ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα των επιχειρήσεων, είτε αξιοποιούν υποδομές που δημιουργούνται με εθνική και κοινοτική χρηματοδότηση. Τα ενισχυόμενα επενδυτικά σχέδια περιλαμβάνουν κοινές δράσεις, όπως κοινές εγκαταστάσεις και εξοπλισμό παραγωγής, ελέγχου ποιότητας, αποθήκευσης, διακίνησης, έκθεσης και πώλησης εμπορευμάτων και κατά περίπτωση υπηρεσιών, κοινό εμπορικό σήμα και σύστημα διαδικτυακού εμπορίου, κοινή πιστοποίηση και σήμα ποιότητας και κοινή εκπαίδευση ανθρώπινου δυναμικού.

Τα είδη των παρεχομένων ενισχύσεων που προβλέπονται στο Σχ/Ν και μπορούν να παρέχονται μεμονωμένα ή συνδυαστικά είναι:

α) Φορολογική απαλλαγή που συνίσταται στην απαλλαγή από την καταβολή φόρου εισοδήματος, επί των πραγματοποιούμενων προ φόρων κερδών από το σύνολο των δραστηριοτήτων της επιχείρησης.

β) Επιχορήγηση που συνίσταται στην δωρεάν παροχή από το δημόσιο χρηματικού ποσού για την κάλυψη τμήματος της ενισχυόμενης δαπάνης επενδυτικού σχεδίου.

γ) Επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης που συνίσταται στην κάλυψη από το δημόσιο τμήματος των καταβαλλομένων δόσεων χρηματοδοτικής μίσθωσης (leasing) που συνάπτεται για την απόκτηση καινούργιου μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 7 έτη.

Κύριο χαρακτηριστικό γνώρισμα του Σχ/Ν είναι ο πολυδιάστατος προσανατολισμός του, καθόσον στο καθεστώς των ενισχύσεων υπάγονται επενδυτικά σχέδια σε όλους τους τομείς της Οικονομίας και όλες τις μορφές

επιχειρηματικής δραστηριότητας, με εξαίρεση όσων απαγορεύονται ρητά από την Κοινοτική Νομοθεσία ή δεν πληρούν τα στοιχεία που εμπεριέχονται στους τιθέμενους σκοπούς του.

Όπως επανειλημμένα έχει τονίσει σε προηγούμενες Γνώμες της η ΟΚΕ, η προσέλκυση επενδύσεων είναι αποτέλεσμα μιας ολοκληρωμένης προσπάθειας με κύριους άξονες την επιχειρηματικότητα και τη δημιουργία φιλικού επενδυτικού κλίματος, τόσο στην Ελλάδα όσο και στο εξωτερικό και δεν είναι δυνατόν να στηριχθεί απλά σε έναν επενδυτικό νόμο. Για τον σκοπό αυτό, επιπλέον του επενδυτικού νόμου, απαιτείται η επικαιροποίηση και συμπλήρωση των θεσμών και διαδικασιών στα επιμέρους συστήματα που συνθέτουν το πλαίσιο επενδύσεων, συμπεριλαμβανομένης της χωροθέτησης, της αδειοδότησης, των υποδομών και των δομών υποστήριξης. Στην πράξη, όπως προαναφέρθηκε, οι προηγούμενοι αναπτυξιακοί νόμοι δεν οδήγησαν στα αναμενόμενα αποτελέσματα. Η ΟΚΕ θεωρεί ότι το αποτέλεσμα θα είναι και πάλι απογοητευτικό, εάν, -ενδεικτικά αναφέρουμε-, δεν μειωθούν σημαντικά οι φορολογικοί συντελεστές ώστε να δημιουργηθούν αποθεματικά για αυτοεπενδύσεις ιδιαίτερα στην μικρομεσαία επιχείρηση, εάν δεν παταχθεί η διαφθορά και η διαπλοκή στο ίδιο το κράτος, εάν δεν παταχθεί η γραφειοκρατία και η δαπανηρή και δαιδαλώδης διαδικασία σύστασης μιας επιχείρησης, εάν δεν βοηθηθεί η πρόσβαση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στον τραπεζικό δανεισμό.

Ειδικότερα, όπως διαπιστώνεται το παρόν Σχ/Ν στοχεύει σε μία δυναμική προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας. Για την επίτευξη του στόχου αυτού το Σχ/Ν διαμορφώνει καθεστώτα ενίσχυσης των επενδύσεων και δίνει έμφαση στα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά τους, προωθώντας ένα νέο επιχειρηματικό πρότυπο το οποίο βασίζεται στην ανταγωνιστικότητα, στην ποιότητα, στην εξωστρέφεια, στην καινοτομία, στην παραγωγική αναδιάρθρωση, στην πράσινη επιχειρηματικότητα, στην αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο και στην εισαγωγή πρωτοποριακών διαδικασιών ελέγχου, οι οποίες υπηρετούν τη διαφάνεια σε όλα τα στάδια και προάγουν την αξιοπιστία στην αξιολόγηση των επενδυτικών σχεδίων.

Με τον τρόπο αυτό το προτεινόμενο Σχ/Ν αναμένεται να συμβάλλει στην άμβλυση των μέχρι σήμερα προβλημάτων που διαπιστώνονται στο επενδυτικό περιβάλλον. Βέβαια οφείλουμε να σημειώσουμε ότι μέχρι στιγμής δεν μπορεί να καθορισθεί η σημασία που αποδίδεται από το παρόν Σχ/Ν στην δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. Βασική θέση της ΟΚΕ είναι ότι θα πρέπει η οικονομική ανάπτυξη και η ενίσχυση των επενδύσεων να συνδέεται απαραίτητα και με την στήριξη της απασχόλησης. Η θέση αυτή θα πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη κατά την έκδοση των προβλεπόμενων από το Σχ/Ν Υπουργικών Αποφάσεων που θα καθορίσουν την βαρύτητα του κριτηρίου των θέσεων απασχόλησης στην επιλεξιμότητα μίας επένδυσης.

Στη συνέχεια και όσον αφορά στα θετικά στοιχεία του Σχ/Ν περιλαμβάνεται η εισαγωγή: ι) συγκεκριμένων αναπτυξιακών στόχων για το μοντέλο οικονομικής ανάπτυξης της χώρας οι οποίοι θα μπορούν να προσαρμόζονται και να εξειδικεύονται περιοδικά, καθώς και ιι) στοχευμένων κριτηρίων αξιολόγησης που αφορούν αφενός στη φερεγγυότητα του επενδυτικού φορέα και αφετέρου στο αναμενόμενο αναπτυξιακό αποτέλεσμα. Επίσης, περιλαμβάνονται πολλές καινοτομίες, απλοποιήσεις και συνθήκες διαφάνειας για την προώθηση των επενδύσεων, προσμετρώντας μάλιστα ιδιαίτερα τα πολλαπλασιαστικά οφέλη που αναμένεται να προκύψουν από αυτές. Συγκεκριμένα προβλέπονται ειδικότερα στοχευμένες ενισχύσεις (συνδυάζοντας τους διαθέσιμους μηχανισμούς ενίσχυσης) για επενδύσεις τεχνολογικής ανάπτυξης, περιφερειακής συνοχής και νεανικής επιχειρηματικότητας, καθώς και δράσεις συνέργειας και δικτύωσης (clustering) και διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των ολοκληρωμένων πολυετών επιχειρηματικών σχεδίων.

Αρνητικό στοιχείο του προτεινόμενου σχεδίου νόμου αποτελεί η ανάγκη άνω των 30 αποφάσεων (προεδρικών, υπουργικών κ.ά. – βλ. αναλυτικά στο Παράρτημα) για την πλήρη ενεργοποίησή του, οι μισές περίπου από της οποίες είναι ιδιαίτερα σημαντικές ακόμη και για την αρχική του (έστω και μερική) ενεργοποίηση, καθώς αφορούν μεταξύ άλλων:

1. Ετήσιο προγραμματισμό συνολικών ποσών ενίσχυσης ανά κατηγορία, είδος και περιφέρεια.

2. Καθορισμό δεικτών βαθμολόγησης / στάθμισης κ.α. επιμέρους στοιχείων αξιολόγησης.

3. Εξειδίκευση της διαδικασίας υποβολής, εξέτασης, έγκρισης κ.λπ. των υποβαλλόμενων αιτήσεων ενίσχυσης.

4. Καθορισμό τρόπου καταβολής επιχορηγήσεων κεφαλαίου και φορολογικών απαλλαγών.

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι εάν οι αναγκαίες διαδικασίες θεσμοθέτησης δεν προχωρήσουν άμεσα και δεν δημοσιοποιηθούν – παρουσιαστούν οι σχετικές κανονιστικές διατάξεις σε ενοποιημένο πακέτο κειμένων, η ενεργοποίηση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου θα καθυστερήσει σημαντικά.

Επομένως, αυτό που προέχει μετά την ψήφιση του προτεινόμενου Σχ/Ν είναι η ταχεία διεκπεραίωση και εγκατάσταση του υποστηρικτικού θεσμικού πλαισίου, το οποίο σημειωτέον είναι ιδιαίτερα ευρύ, έτσι ώστε αρκετά πριν από την εξαγγελθείσα ημερομηνία έναρξης του νέου Νόμου να έχει ενεργοποιηθεί το πλήρες φάσμα των επιμέρους δυνατοτήτων του. Ειδικότερα, για να μπορέσει να έχει ενεργοποιηθεί ο νέος νόμος στο πλήρες εύρος εφαρμογής του κατά την πρώτη καταληκτική ημερομηνία υποβολής αιτήσεων υπαγωγής, δηλαδή μέχρι τις 30 Απριλίου 2011, θα πρέπει το αργότερο μέχρι τις 15 Φεβρουαρίου 2011 να έχουν εκδοθεί όλες οι αναφερόμενες σε αυτόν Υπουργικές – Κοινές Υπουργικές - Προεδρικές αποφάσεις, ώστε οι ενδιαφερόμενοι προς υπαγωγή φορείς να έχουν στη διάθεσή τους επαρκή χρόνο για να ετοιμάσουν ποιοτικές προτάσεις που να ανταποκρίνονται στις υψηλές απαιτήσεις της νέας διαγωνιστικής διαδικασίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Άρθρο 2

Υπαγόμενα Επενδυτικά Σχέδια

Όσον αφορά τα υπαγόμενα επενδυτικά Σχέδια, η ΟΚΕ θεωρεί ότι δεν πρέπει να εξαιρεθούν της υπαγωγής στο καθεστώς ενισχύσεων του παρόντος Σχ/Ν επενδυτικά σχέδια και οι επιχειρήσεις μεταποίησης και πρώτης μεταποίησης γεωργικού ενδιαφέροντος.

Επίσης, προτείνεται να συμπεριληφθούν και μάλιστα με μεγαλύτερο ποσοστό ενίσχυσης επενδυτικά σχέδια που υλοποιούνται σε Βιομηχανικές Περιοχές και λοιπές οργανωμένες περιοχές υποδοχής και εγκατάστασης επενδύσεων.

Άρθρο 3

Ενισχυόμενες δαπάνες

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι η πρόβλεψη ανώτατου ορίου (έως 40%) στις κτιριακές εγκαταστάσεις μιας επένδυσης θα πρέπει να επανεξετασθεί, ιδίως για τις ξενοδοχειακές επενδύσεις. Το ίδιο αφορά και σε πολλές επενδύσεις στην βιομηχανία, όπως εκσυγχρονισμός σε αποθήκες logistics, silo κ.λπ.

Επιπρόσθετα στο παρόν άρθρο ως ενισχυόμενες δαπάνες αναφέρονται και τα έργα ή προγράμματα Έρευνας και Ανάπτυξης. Η ΟΚΕ θεωρεί ότι η διατύπωση είναι εξαιρετικά ασαφής και πρέπει να αποσαφηνισθεί, έστω και με Υπουργική Απόφαση, ποιες είναι οι δαπάνες που χρηματοδοτούνται και ποιοι είναι οι όροι και οι προϋποθέσεις των κριτηρίων αξιολόγησης για την υπαγωγή επενδύσεων στη συγκεκριμένη διάταξη.

Τέλος, όσον αφορά στην ενίσχυση άυλων περιουσιακών στοιχείων προτείνεται να προστεθούν και οι δαπάνες ανάπτυξης – ίδιας παραγωγής λογισμικού από τις εταιρείες του κλάδου πληροφορικής.

Άρθρο 4

Είδη Ενισχύσεων

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι στις περιπτώσεις επενδυτικών σχεδίων στον τουρισμό η φορολογική απαλλαγή δεν μπορεί να αποτελέσει είδος κινήτρου αφού η κερδοφορία σε αυτήν την κατηγορία επενδύσεων αρχίζει μετά την πάροδο τουλάχιστον τριετίας.

Άρθρο 5

Ποσοστά Ενισχύσεων

Η ΟΚΕ προτείνει για τις πυρόπληκτες περιοχές, όπως π.χ. ο Νομός Ηλείας και Ευβοίας, το ποσοστό ενίσχυσης να αυξηθεί κατά 10%.

Επίσης όπως είναι γνωστό ο καθορισμός των ποσοστών ενίσχυσης γίνεται, με βάση το κατά το έτος 2007 κατά κεφαλή ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (ΑΕΠ) κάθε Νομού, σε σχέση με τον κατά το ίδιο έτος μέσο όρο του κατά κεφαλή ΑΕΠ της χώρας. Πιστεύεται ότι θα ήταν θετικό σε ορισμένες περιπτώσεις, να προστίθεται και το κριτήριο ανεργίας, αφού υπάρχουν πολλοί θύλακες ανεργίας σε διάφορες περιοχές της χώρας.

Τέλος, προτείνεται στην παρ. 4, στην παρένθεση στο τέλος της αρχικής πρότασης, να προστεθεί διευκρινιστικά: «και αναθεώρησης 2010/C 222/02, 17.8.2010 για τις περιφέρειες Κεντρικής Μακεδονίας και Δυτικής Μακεδονίας».

Άρθρο 6

Γενικά Επενδυτικά Σχέδια – Καθεστώς Ενισχύσεων

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι οι ορισμοί που δίνονται στα Επενδυτικά Σχέδια Γενικής Επιχειρηματικότητας, Τεχνολογικής Ανάπτυξης, Περιφερειακής

Συνοχής χρειάζονται να αποσαφηνισθούν με επαναδιατύπωση του συγκεκριμένου άρθρου.

Εκτός αυτού, τίθεται το ερώτημα ποιος θα κρίνει αν ένα επενδυτικό σχέδιο ανήκει σε μια από αυτές τις κατηγορίες. Το Περιφερειακό Συμβούλιο που σύμφωνα με τον «Καλλικράτη» έχει την ευθύνη του σχεδιασμού της περιφερειακής ανάπτυξης, δεν προκύπτει εάν έχει ή όχι άποψη για τις επενδύσεις που ενισχύονται στην περιοχή ευθύνης του.

Επίσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εδάφιο (γ), στην κατηγορία της Περιφερειακής Συνοχής «περιλαμβάνονται επενδυτικά σχέδια σε παραγωγικές δραστηριότητες που αξιοποιούν τοπικά ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα, αντιμετωπίζουν τοπικές ανάγκες και περιφερειακά προβλήματα με περιβαλλοντικά βιώσιμες τεχνολογικές εφαρμογές, εισάγουν τεχνολογίες εξοικονόμησης ενέργειας και αξιοποίησης υδάτινων πόρων και συμβάλλουν στη φιλική προς το περιβάλλον ανασυγκρότηση, ανάπτυξη και ανάπτυξη περιοχών οικονομικής δραστηριότητας». Η ΟΚΕ θεωρεί ότι η συγκεκριμένη διατύπωση χρήζει αποσαφήνισης για το κατά πόσον η φράση «με περιβαλλοντικά βιώσιμες τεχνολογικές εφαρμογές, εισάγουν τεχνολογίες εξοικονόμησης ενέργειας και αξιοποίησης υδάτινων πόρων και συμβάλλουν στη φιλική προς το περιβάλλον ανασυγκρότηση»: (α) ορίζει ανελαστική απαίτηση – προϋπόθεση για την ένταξη επενδυτικών σχεδίων, που αντιμετωπίζουν τοπικές ανάγκες και περιφερειακά προβλήματα, στο καθεστώς ενισχύσεων της συγκεκριμένης κατηγορίας, (β) παραπέμπει σε κριτήριο ενίσχυσης της βαθμολογίας αξιολόγησης του επενδυτικού σχεδίου, ή (γ) συνιστά εναλλακτική δραστηριότητα περιλαμβανομένης στην ίδια κατηγορία.

Τόσο στην περίπτωση που η ανωτέρω διάταξη ορίζει ανελαστική απαίτηση – προϋπόθεση, όσο και σε εκείνη που παραπέμπει σε κριτήριο ενίσχυσης της βαθμολογίας αξιολόγησης, θα πρέπει να επισημανθεί ότι αυτοί καθαυτοί οι όροι «περιβαλλοντικά βιώσιμες τεχνολογικές εφαρμογές» και «συμβάλλουν στη φιλική προς το περιβάλλον ανασυγκρότηση» εμπεριέχουν τεράστιο υποκειμενισμό και ως εκ τούτου είναι εξαιρετικά δύσκολο να αξιολογηθούν αντικειμενικά, προκειμένου να αποτελέσουν κριτήρια

απόρριψης – αποδοχής ή διαμόρφωσης της βαθμολογίας επενδυτικών σχεδίων.

Προτείνεται επομένως, η αναδιατύπωση της προαναφερόμενης διάταξης προκειμένου να προσδιορίζεται σαφώς ότι η συγκεκριμένη κατηγορία, σύμφωνα και με τον τίτλο της (Γενικά Επενδυτικά Σχέδια Περιφερειακής Συνοχής), περιλαμβάνει επενδυτικά σχέδια σε παραγωγικές δραστηριότητες που αξιοποιούν τοπικά ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα και αντιμετωπίζουν τοπικές ανάγκες και περιφερειακά προβλήματα, η δε συνύπαρξη στο επενδυτικό σχέδιο των περιβαλλοντικά βιώσιμων τεχνολογικών εφαρμογών ή/και της εισαγωγής τεχνολογιών εξοικονόμησης ενέργειας, αξιοποίησης υδάτινων πόρων και συμβολής στη φιλική προς το περιβάλλον ανασυγκρότηση να βαθμολογείται κατά την αξιολόγηση του επενδυτικού σχεδίου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο Άρθρο 10 (κριτήρια αξιολόγησης) του Σχ/Ν.

Άρθρο 7

Ετήσιος Προγραμματισμός Ενισχύσεων

Στην παρ. 2 προσδιορίζεται, για πρώτη φορά στην ιστορία των επενδυτικών νόμων, ανώτερο όριο στις ετήσιες ενισχύσεις με τη μορφή των φορολογικών απαλλαγών. Αυτό δεν συμβαδίζει με την αναγνώριση στο Σχ/Ν της μεγάλης υστέρησης της Ελλάδας έναντι των άλλων ευρωπαϊκών χωρών στη μορφή αυτή των ενισχύσεων και μπορεί να δημιουργήσει συνθήκες φορολογικής ανισότητας και να δράσει αποτρεπτικά στην υλοποίηση βιώσιμων επενδύσεων λόγω κορεσμού των ενισχύσεων φορολογικής απαλλαγής. Η ΟΚΕ επομένως προτείνει να μην τεθεί ανώτατο όριο στις φορολογικές απαλλαγές. Επίσης θεωρεί ότι θα πρέπει να συμπεριληφθεί πρόνοια για ανακατανομή κονδυλίων από περιοχές χαμηλής απορροφητικότητας σε άλλες υψηλότερες.

Η ΟΚΕ επίσης θεωρεί ότι εάν διατηρηθεί το προτεινόμενο κατώτερο όριο ύψους επένδυσης στα 200 χιλ. ευρώ αυτό θα αναστείλει επενδύσεις μικρών επιχειρήσεων οι οποίες όμως μπορούν να επηρεάσουν θετικά την

οικονομία ακριτικών και χαμηλών πληθυσμιακά περιοχών. Για το λόγο αυτό η ΟΚΕ προτείνει την επανεξέταση του ορίου με κατεύθυνση την αύξηση του.

Τέλος, προτείνεται στην παρ. 5γ του παρόντος άρθρου να προβλεφθεί ότι στις ενισχύσεις του παρόντος νόμου δεν είναι απαραίτητη ως υποχρεωτική η λειτουργία της επιχείρησης (300.000 ευρώ) με μορφή εταιρείας. Μπορεί να λειτουργεί και ως ατομική επιχείρηση ανεξαρτήτως ποσού του κεφαλαίου που απαιτείται με βιβλία Γ' κατηγορίας.

Άρθρο 8

Όροι Υπαγωγής Επενδυτικών Σχεδίων

Η ΟΚΕ προτείνει την προσθήκη στην παρ. 6 του παρόντος άρθρου πρόνοιας για δυνατότητα εξαίρεσης από την υποχρέωση ίδιας συμμετοχής των επενδυτών σε επενδύσεις μεταφοράς ερευνητικών αποτελεσμάτων σε βιομηχανική κλίμακα (υπο-κατηγορία τεχνολογικής ανάπτυξης), λαμβάνοντας υπόψη τη στρατηγική σημασία των επενδύσεων αυτών για τη χώρα. Προτείνεται στις περιπτώσεις αυτές η παροχή της δυνατότητας τεκμηρίωσης του συνόλου της απαιτούμενης ιδιωτικής συμμετοχής (ίδια κεφάλαια ή εξωτερική χρηματοδότηση), μέσω της θετικής πρόθεσης χρηματοδότησης ή συμμετοχής στο μετοχικό κεφάλαιο από εταιρείες επιχειρηματικού κεφαλαίου (Venture Capital Funds, Business Angels, κ.λπ.).

Τέλος, στην παρ.7.δ προτείνεται να υπάρχει η δυνατότητα να προσκομίζεται το έγγραφο τραπεζικής έγκρισης και μετά την αίτηση, γιατί οι τράπεζες δυστοκούν στην εκ προοιμίου έγκριση, λόγω στενότητας της αγοράς (προτείνεται προσκόμιση τραπεζικής έγκρισης μέχρι έναρξης του έργου).

Άρθρο 9

Προϋποθέσεις αξιολόγησης

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι η διάταξη που περιλαμβάνεται στην παρ. 4 και αναφέρει ότι «Αιτήσεις που δεν συνοδεύονται από όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και στοιχεία δεν εξετάζονται και απορρίπτονται με αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου Οργάνου,.....» είναι πολύ αυστηρή.

Θα πρέπει να προβλέπεται διαδικασία εξέτασης της πληρότητας του φακέλου και εφόσον λείπει κάποιο δικαιολογητικό να δίνεται μια δεύτερη ευκαιρία στον επενδυτή να το προσκομίσει συμπληρωματικά.

Σχετικά με την φερεγγυότητα του επενδυτή σε περιπτώσεις τυχόν εγγραφών του στα αρχεία της «Τειρεσίας Α.Ε.», πρέπει να αποσαφηνισθούν στο νομοσχέδιο αναλυτικότερα, ποιες είναι οι περιπτώσεις αποκλεισμού, αφού υπάρχουν και εγγραφές που είτε έχουν τακτοποιηθεί, είτε είναι ήσσονος σημασίας, είτε βρίσκονται στα δικαστήρια.

Τέλος, και όσον αφορά στο ποσό της ίδιας συμμετοχής, η ΟΚΕ προτείνει να συνυπολογίζεται και κάθε εκκαθαρισμένο ποσό απαίτησης τού αιτούντος από το Ελληνικό Δημόσιο, όπως είναι η επιστροφή ΦΠΑ που αποδεικνύεται από σχετικά έγγραφα.

Άρθρο 10

Κριτήρια Αξιολόγησης

Η ΟΚΕ προτείνει τις παρακάτω προτάσεις βελτιστοποίησης των τεθέντων κριτηρίων αξιολόγησης, ώστε να μεγιστοποιηθεί η ποιότητα, εξωστρέφεια και προστιθέμενη αξία των ενισχυόμενων επενδύσεων, καθώς και η αξιοποίηση των δυνατοτήτων συνεργειών:

α) Να εξειδικευθεί το υπο-κριτήριο γ.iv «ύψος της προστιθέμενης αξίας» με έμφαση στην ποιότητα και αναγνωρισιμότητα προϊόντων/ υπηρεσιών ή / και στην εκμετάλλευση ερευνητικών αποτελεσμάτων.

β) Να εξειδικευθεί το υπο-κριτήριο δ.vi «δημιουργία συνεργασιών – δικτύωσης (clusters)» με έμφαση στις υπηρεσίες υποστήριξης παραγωγικών τομέων.

γ) Να συμπεριληφθούν στα κριτήρια «συμβολής της επένδυσης στην οικονομία και στην περιφερειακή ανάπτυξη» υπο-κριτήρια για τη «μετεγκατάσταση σε οργανωμένες περιοχές», «απόσυρση παλαιών εγκαταστάσεων» και «αξιοποίηση αδρανών κελυφών».

επίσης, η ΟΚΕ προτείνει το Εθνικό Συμβούλιο Διαπίστευσης (ΕΣΥΔ) σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας να θέσουν τις αναγκαίες προϋποθέσεις και τις ελάχιστες απαιτήσεις για τη διαπίστευση των Φορέων Πιστοποίησης/Ελέγχου. Με βάση τα συγκεκριμένα αξιοκρατικά κριτήρια που θα καθοριστούν, το ΕΣΥΔ θα πρέπει να έχει την δυνατότητα να προχωρήσει κάτω από ελεγχόμενες διαδικασίες στην διαπίστευση Φορέων Πιστοποίησης/Ελέγχου. Σκοπός της διαπίστευσης θα είναι η διαπίστωση της τεχνικής επάρκειας του Φορέα Πιστοποίησης/Ελέγχου και ως εκ τούτου η τεχνική ικανότητα συγκεκριμένων προσώπων για τη διενέργεια των εν λόγω αξιολογήσεων. Ο ρόλος των διαπιστευμένων Φορέων Πιστοποίησης/Ελέγχου θα είναι η παρακολούθηση της πορείας των επενδύσεων σε τακτά χρονικά διαστήματα τα οποία θα προσδιορίζονται με βάση το ύψος και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της επένδυσης. Για κάθε έλεγχο ο Φορέας Πιστοποίησης/Ελέγχου θα παραδίδει αντίστοιχη έκθεση στις αρμόδιες αρχές. Το ύψος της αμοιβής του Φορέα Πιστοποίησης / Ελέγχου θα καθορίζεται ως ποσοστό επί του συνολικού προϋπολογισμού της επένδυσης. Φυσικά, ο τελικός έλεγχος του επενδυτικού σχεδίου θα πραγματοποιείται από τα αρμόδια όργανα του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ή των Περιφερειών.

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι διαδικασίες όπως οι προαναφερόμενες συμβάλλουν στην διασφάλιση της αντικειμενικότητας και της αξιοπιστίας του ελέγχου των επενδυτικών σχεδίων, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις όπου οι ελεγκτές είναι εξωτερικοί. Επιπλέον, με την συμμετοχή των Φορέων Πιστοποίησης/Ελέγχου θα επιταχυνθούν οι διαδικασίες παρακολούθησης, ελέγχου και ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων.

Άρθρο 11

Διαδικασία αξιολόγησης, έγκρισης και ελέγχου υλοποίησης επενδυτικών σχεδίων

Το Σχ/Ν εισάγει την έννοια της συγκριτικής αξιολόγησης των αιτήσεων και σε αυτές που τυγχάνουν του κινήτρου της φορολογικής απαλλαγής. Η

ΟΚΕ θεωρεί ότι αυτό συνεπάγεται αυτόματα την πολύ μεγάλη καθυστέρηση στην έγκριση των επενδυτικών σχεδίων, αφού ανεξάρτητα από τον χρόνο υποβολής, εντός του κάθε κύκλου τα σχέδια θα εγκρίνονται, μετά από συγκριτική αξιολόγηση, μέχρι την έναρξη του επόμενου κύκλου.

Όσον αφορά το γραφείο εξυπηρέτησης (παρ.5. η) επενδυτών, η ΟΚΕ θεωρεί ότι θα πρέπει να συμπεριληφθεί στο Σχ/Ν πλήρης και ουσιαστική περιγραφή αρμοδιοτήτων του και του χρόνου ανταπόκρισης.

Τέλος, η ΟΚΕ θεωρεί ότι θα πρέπει να ληφθεί μέριμνα για την επαρκή στελέχωση των Δ/νσεων Σχεδιασμού και Ανάπτυξης των Περιφερειών ώστε να αποφευχθούν οι καθυστερήσεις που παρατηρούνταν κατά το παρελθόν.

Άρθρο 12

Καταβολή Ενισχύσεων

Στην παρ.1α ορίζεται όπως οι ενισχύσεις φορολογικής απαλλαγής δίνονται για μέχρι 6 χρόνια σε υφιστάμενες επιχειρήσεις ή 8 χρόνια σε νεοϊδρυόμενες επιχειρήσεις. Η ΟΚΕ προτείνει τη διατήρηση του υφιστάμενου χρονικού ορίου των 10 ετών (Ν.3299/2004), ειδικότερα επειδή στο Σχ/Ν αναγνωρίζεται η μεγάλη υστέρηση της Ελλάδας έναντι των άλλων ευρωπαϊκών χωρών όσον αφορά τις ενισχύσεις με τη μορφή των φορολογικών απαλλαγών που πριμοδοτούν κατ' εξοχήν τα δυναμικά επενδυτικά σχέδια που έχουν σαφείς προοπτικές κερδοφορίας.

Επίσης, στην παρ.1στ ορίζεται ότι ο έλεγχος επιχειρήσεων για τις ενισχύσεις φορολογικής απαλλαγής διενεργείται από την αρμόδια υπηρεσία υπαγωγής. Η ΟΚΕ θεωρεί ότι αυτό ενέχει τον κίνδυνο υπαγωγής επενδυτικών προτάσεων φορέων που στοχεύουν στο κίνητρο της φορολογικής απαλλαγής σε διαδικασίες παρόμοιες με τις ισχύουσες για τους επιδιώκοντες το κίνητρο της επιχορήγησης κεφαλαίου, με ό,τι αυτό συνεπάγεται σε όρους αδιαφάνειας, διαφθοράς και καθυστερήσεων. Επομένως προτείνεται όπως οι διαδικασίες ελέγχου και πιστοποίησης φυσικού και οικονομικού αντικειμένου για τις ενισχύσεις φορολογικής απαλλαγής να αναλαμβάνονται, με έξοδα του ίδιου του επενδυτή, από πιστοποιημένες ελεγκτικές εταιρίες (ενδεχομένως μετά από την υπογραφή σχετικών προγραμματικών συμφωνιών) για τις επενδύσεις

μεγάλου προϋπολογισμού (π.χ. υψηλότερου των 10 εκατ. ευρώ), ή από σχετικά διαπιστευμένους ελεγκτές για τις υπόλοιπες. Προτείνεται ειδικότερα όπως ο επενδυτής έρχεται απ' ευθείας σε επαφή με κάποιο από τα παραπάνω ελεγκτικά σχήματα, το δε χορηγούμενο πιστοποιητικό ελέγχου να χρησιμοποιείται ως επίσημη βεβαίωση για φορολογική χρήση.

Στη συνέχεια, και όσον αφορά τα επιθυμητά χαρακτηριστικά για την επιλεξιμότητα ενίσχυσης επενδύσεων με την μορφή της φορολογικής απαλλαγής, προτείνεται όπως αυτά προσδιορίζονται από τα ακόλουθα κριτήρια:

- Ανταγωνιστικότητα προϊόντων / υπηρεσιών και εξαγωγική επίδοση.
- Προστιθέμενη αξία προϊόντων / υπηρεσιών.
- Εφαρμογή προηγμένης τεχνολογίας και καινοτομίας.
- Δημιουργία συνεργασιών - δικτύωσης.
 - Προστασία περιβάλλοντος, εξοικονόμηση ενέργειας και φυσικών πόρων.
- Μετεγκατάσταση σε οργανωμένες περιοχές, ή απόσυρση παλαιών εγκαταστάσεων.

Μία επενδυτική πρόταση θα μπορεί να κρίνεται ως επιλέξιμη για φορολογική απαλλαγή εφ' όσον πληροί σε ικανοποιητικό βαθμό τουλάχιστον δύο από τα παραπάνω κριτήρια επιλεξιμότητας (αντί της αναλυτικής βαθμολόγησης).

Προτείνεται επιπλέον οι ενδιαφερόμενοι φορείς για ενίσχυση φορολογικής απαλλαγής να εξαιρούνται από τις προβλεπόμενες στο Άρθρο 11 διαδικασίες υποβολής, αξιολόγησης, έγκρισης και ελέγχου επενδυτικών προτάσεων. Αντί αυτών των πολύπλοκων διαδικασιών, προτείνεται οι επιχειρήσεις να υποβάλλουν, πριν την έναρξη υλοποίησης της προτεινόμενης επένδυσης, σχετική Δήλωση Φορολογικής Απαλλαγής στην αρμόδια υπηρεσία υπαγωγής. Η Δήλωση Φορολογικής Απαλλαγής θα εξετάζεται και θα αξιολογείται κατά τον εκ των υστέρων έλεγχο από κάποιο από τα παραπάνω προτεινόμενα ελεγκτικά σχήματα.

Τέλος, η ΟΚΕ προτείνει η καταβολή της επιχορήγησης κεφαλαίου να ακολουθεί το επενδυτικό χρονοδιάγραμμα για να μην καταλήγει σε αιτία παρεμπόδισης της υλοποίησης της επένδυσης.

Άρθρο 13

Ειδικά Επενδυτικά Σχέδια – Καθεστώς Ενισχύσεων

Τα προβλεπόμενα στην παρ. 1δ ειδικά επενδυτικά σχέδια «συνέργειας και δικτύωσης» απευθύνονται σε συμπράξεις τουλάχιστον δέκα (10) επιχειρήσεων υπό μορφή Κοινοπραξίας για κοινές επενδυτικές δράσεις. Στην πράξη έχει αποδειχθεί ότι η Ελληνική επιχειρηματική συνεργασιμότητα είναι περιορισμένη και αναδεικνύει αρκετά προβλήματα. Η ΟΚΕ προτείνει να ελαττωθεί ο ελάχιστος αριθμός επιχειρήσεων στην Κοινοπραξία (π.χ. σε έξι (6)), ώστε να γίνει πιο εφικτή η δυνατότητα σύμπραξης υπό αυτή την πολύ απαιτητική εταιρική μορφή.

Επίσης, προτείνεται στα παραπάνω ειδικά επενδυτικά σχέδια «συνέργειας και δικτύωσης» να συμπεριληφθούν ειδικές ρυθμίσεις για επενδύσεις σε Βιομηχανικές Περιοχές οι οποίες απουσιάζουν από το προτεινόμενο Σχ/Ν.

Άρθρο 14

Υποχρεώσεις Ενισχυόμενων Επιχειρήσεων – Κυρώσεις

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι στις περιπτώσεις ανάκλησης του φορολογικού οφέλους εξαιτίας μεταβίβασης εταιρικής μερίδας θα πρέπει να εξαιρεθούν οι περιπτώσεις μεταβίβασης μεριδίου μεταξύ των υφιστάμενων μετόχων της επιχείρησης, ή στην περίπτωση εισόδου ενός νέου μετόχου στην εταιρεία.

Άρθρο 15

Ετήσια Υποβολή Έκθεσης στη Βουλή των Ελλήνων

Πέρα από την παράθεση στοιχείων, η ΟΚΕ θεωρεί ότι θα ήταν χρήσιμο η υποβολή της έκθεσης να συνοδεύεται και από αναλυτικά στατιστικά στοιχεία

που να δείχνουν την ανά έτος αξιοποίηση των κεφαλαίων ώστε να είναι δυνατή και η συγκριτική αξιολόγηση του αναπτυξιακού νόμου (π.χ με ΕΤΕΑΝ, με ΕΣΠΑ κ.λ.π.) στη βάση της οποίας να αποφασίζεται η κατανομή της χρηματοδότησης.

Επίσης, η ΟΚΕ προτείνει η αντίστοιχη έκθεση να υποβάλλεται και σε κάθε Περιφερειακό Συμβούλιο.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Σύμφωνα με το νομοσχέδιο για να λειτουργήσει ο αναπτυξιακός νόμος απαιτείται η έκδοση όλων των κατωτέρω Υπουργικών – Κοινών Υπουργικών - Προεδρικών αποφάσεων.

1. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορούν να υπάγονται στο καθεστώς ενισχύσεων ή να εξαιρούνται από το καθεστώς αυτό και άλλοι τομείς και κλάδοι οικονομικής δραστηριότητας, λαμβανομένης υπόψη της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

2. Στον τομέα της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας, όπως ορίζεται στις Κατευθυντήριες Γραμμές για την εξέταση κρατικών ενισχύσεων (2008/C84/06 της 3^{ης} Απριλίου 2008) και στον τομέα της γεωργίας, όπως ορίζεται στις Κοινοτικές Κατευθυντήριες Γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας (2006/C19/01 της 27^{ης} Δεκεμβρίου 2006), μπορούν να υπαχθούν είδη επενδυτικών σχεδίων με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι προδιαγραφές, οι πρόσθετοι όροι, η νομική μορφή των ενισχυόμενων επιχειρήσεων, οι περιορισμοί και προϋποθέσεις καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την παροχή των ενισχύσεων σε επενδυτικά σχέδια των τομέων αυτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

3. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορούν να θεσπίζονται ειδικές ρυθμίσεις για την ενίσχυση επενδυτικών σχεδίων τομέων

ή κλάδων της Οικονομίας, για τους οποίους έχουν τεθεί ή θα τεθούν με νομοθετικές πράξεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.), ειδικοί κανόνες κρατικών ενισχύσεων. Με την ανωτέρω απόφαση καθορίζονται προδιαγραφές, πρόσθετοι όροι, περιορισμοί, προϋποθέσεις και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή των ενισχύσεων σε επενδυτικά σχέδια της περίπτωσης αυτής, σύμφωνα με την νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς αυτούς.

4. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορούν να εξειδικεύονται ενισχυόμενες δαπάνες ανά είδος επένδυσης, λαμβανομένης υπόψη της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με όμοια απόφαση μπορούν να ορίζονται και πρόσθετες κατηγορίες, όροι ή περιορισμοί ενισχυόμενων δαπανών, καθώς και όρια συνολικού κόστους επένδυσης ανά είδος επενδυτικού σχεδίου.

5. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας που εκδίδεται το Δεκέμβριο κάθε έτους καθορίζεται το συνολικό ποσό της επιχορήγησης και της επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης για κάθε κατηγορία των επενδυτικών σχεδίων των περιπτώσεων β και γ του άρθρου 6 του παρόντος που παρέχονται για τις δύο εξαμηνιαίες περιόδους του επομένου έτους, τα είδη των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων που εντάσσονται στις ανωτέρω κατηγορίες καθώς και η κατανομή των ενισχύσεων στις περιφέρειες και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

6. Τα επενδυτικά σχέδια, στα οποία παρέχονται περιφερειακές ενισχύσεις, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, πρέπει να αφορούν είτε τη δημιουργία νέας μονάδας, είτε την επέκταση υπάρχουσας μονάδας, είτε τη διαφοροποίηση της παραγωγής μίας μονάδας προς νέα πρόσθετα προϊόντα, είτε τη θεμελιώδη αλλαγή στη συνολική παραγωγική διαδικασία υπάρχουσας μονάδας. Επιπλέον, σε κάθε επενδυτικό σχέδιο θα πρέπει να διασφαλίζεται η δυνατότητα πρόσβασης σε άτομα με αναπηρίες,

εφόσον αυτό είναι εφικτό από το είδος του επενδυτικού σχεδίου, σύμφωνα με τις προδιαγραφές που ορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας.

7. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορούν να αναπροσαρμόζονται τα ελάχιστα όρια της παρούσας παραγράφου, καθώς και να ορίζεται διαφορετικό ελάχιστο ύψος επενδύσεων για ορισμένους κλάδους δραστηριοτήτων ή για περιοχές που παρουσιάζουν προβλήματα ανάπτυξης και απασχόλησης.

8. Με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και ο τρόπος σύστασης και υπολογισμού της ίδιας συμμετοχής του επενδυτή, αναλόγως της νομικής μορφής του φορέα της επένδυσης και του είδους της ενίσχυσης, καθώς και οι υποχρεώσεις αυτού ως προς την ίδια συμμετοχή.

9. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μπορούν να καθορίζονται πρόσθετοι όροι και προϋποθέσεις για την ένταξη ή τη μη ένταξη επενδυτικών σχεδίων σε ορισμένους τομείς δραστηριοτήτων ή για ορισμένες γεωγραφικές περιοχές.

10. Η αίτηση για την υπαγωγή του επενδυτικού σχεδίου υποβάλλεται ηλεκτρονικά και σε έντυπη μορφή, εντός της προθεσμίας του άρθρου 8 παρ. 1α και συνοδεύεται από αποδεικτικό Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας περί καταβολής χρηματικού ποσού, το ύψος του οποίου καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ανάλογα με το κόστος του επενδυτικού σχεδίου.

11. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται τα δικαιολογητικά και τα τεχνικοοικονομικά στοιχεία που συνοδεύουν την αίτηση υπαγωγής καθώς και το ειδικότερο περιεχόμενο αυτών.

12. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται τα επιμέρους στοιχεία αξιολόγησης, οι δείκτες βαθμολόγησης και η στάθμισή τους, καθώς και το ελάχιστο όριο για την ένταξη στη διαδικασία αξιολόγησης.

13. Με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με :

- α) τη διαδικασία υποβολής, εξέτασης και έγκρισης των υποβαλλόμενων αιτήσεων και των λοιπών σταδίων υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων, με τρόπο που να διασφαλίζεται η αντικειμενικότητα και η διαφάνεια των διοικητικών ενεργειών, το περιεχόμενο των εγκριτικών ή τροποποιητικών ή απορριπτικών ατομικών διοικητικών πράξεων, περίληψη των οποίων δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, καθώς και τον τρόπο, το χρόνο, τη διαδικασία υποβολής ενστάσεων και τα όργανα και τη διαδικασία εξέτασης αυτών, β) την ιδιότητα, τα προσόντα και τον τρόπο επιλογής των στελεχών αξιολόγησης, γ) τη σύσταση και τη σύνθεση των Γνωμοδοτικών Επιτροπών, την αρμοδιότητα αυτών και τον τρόπο λειτουργίας τους, δ) την προθεσμία υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων, τις προϋποθέσεις και το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο παράτασης αυτής, το χρόνο και τους όρους για την πιστοποίηση της ολοκλήρωσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας της επένδυσης, ε) τον τρόπο και τους φορείς παρακολούθησης της υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων, στ) τη σύσταση Οργάνων Ελέγχου, την ιδιότητα και τα προσόντα των μελών τους, καθώς και τα κριτήρια επιλογής τους, ζ) τον τρόπο ανάπτυξης του Πληροφορικού Συστήματος που υποστηρίζει τις διαδικασίες υποβολής αιτήσεων, αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων και

παρακολούθησης της υλοποίησης των επενδύσεων, καθώς και της τήρησης των υποχρεώσεων των ενισχυόμενων επιχειρήσεων, η) τη σύσταση Γραφείου Εξυπηρέτησης Επενδυτών στις υπηρεσίες υποβολής των αιτήσεων και τις αρμοδιότητες αυτών.

14. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την πραγματοποίηση των ελέγχων καθόλα τα στάδια της διαδικασίας υλοποίησης του επενδυτικού σχεδίου.

15. Ο τρόπος καταβολής του ποσού της επιχορήγησης κεφαλαίου και της επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης, καθώς και η δυνατότητα χορήγησης προκαταβολής και εκχώρησης της επιχορήγησης, καθορίζονται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

16. Για την έναρξη υπολογισμού της φορολογικής απαλλαγής χρησιμοποιούνται τα φορολογητέα κέρδη της διαχειριστικής περιόδου, μέσα στην οποία έγινε η ολοκλήρωση και έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας της επένδυσης. α) Όταν ο εξοπλισμός αποκτάται με χρηματοδοτική μίσθωση, το φορολογικό όφελος υπολογίζεται επί του τμήματος της αξίας κτήσης του εξοπλισμού, το οποίο εμπεριέχεται στα μισθώματα που καταβλήθηκαν στην οικεία διαχειριστική περίοδο και με την προϋπόθεση ότι η επένδυση ή το πρόγραμμα ολοκληρώνεται εντός της αρχικής ή κατά παράταση προθεσμίας της απόφασης υπαγωγής και μετά τη λήξη της σύμβασης ο εξοπλισμός θα περιέρχεται στην κυριότητα της επιχείρησης. β) Το αποθεματικό της απαλλαγής εμφανίζεται σε ξεχωριστούς λογαριασμούς στα λογιστικά βιβλία της επιχείρησης. γ) Οι φορείς που εφαρμόζουν την ενίσχυση της φορολογικής απαλλαγής υποχρεούνται στην τήρηση πρόσθετων βιβλίων, τα οποία ορίζονται από το Π.Δ. 186/1992 (ΦΕΚ 84/Α'). δ) Ο έλεγχος των επιχειρήσεων για τις ενισχύσεις αυτές διενεργείται από την αρμόδια υπηρεσία υπαγωγής.

ε) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζεται ο τρόπος εφαρμογής της παρούσας παραγράφου και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.

17. Ολοκληρωμένων Πολυετών Επιχειρηματικών Σχεδίων. Στην κατηγορία αυτή υπάγονται επενδυτικά σχέδια υλοποίησης ολοκληρωμένων πολυετών (2-5 ετών) επιχειρηματικών σχεδίων επιχειρήσεων, για τις οποίες έχει παρέλθει τουλάχιστον πενταετία από τη σύστασή τους, ελάχιστου συνολικού κόστους 2.000.000 ευρώ, που περιλαμβάνουν τον τεχνολογικό, διοικητικό, οργανωτικό και επιχειρησιακό εκσυγχρονισμό και ανάπτυξη, καθώς και τις αναγκαίες ενέργειες κατάρτισης των εργαζομένων, με έναν ή περισσότερους από τους επόμενους στόχους:

- Ενίσχυση της ανταγωνιστικής τους θέσης.
- Παραγωγή και προώθηση επώνυμων προϊόντων ή και υπηρεσιών.
- Καθετοποίηση παραγωγής, ανάπτυξη ολοκληρωμένων συστημάτων προϊόντων, υπηρεσιών ή συμπληρωματικών προϊόντων και υπηρεσιών.
- Παραγωγή προϊόντων ή και παροχή υπηρεσιών σημαντικά βελτιωμένων ή τελείως διαφοροποιημένων, σε σχέση με τα υφιστάμενα βασικά προϊόντα ή υπηρεσίες της επιχείρησης. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, ορίζονται προδιαγραφές, όροι και προϋποθέσεις για την εξειδίκευση επενδυτικών σχεδίων της κατηγορίας αυτής.

18. Καθεστώς Ενισχύσεων Επιχειρηματικότητας των Νέων: Στα επενδυτικά σχέδια της κατηγορίας αυτής παρέχεται ενίσχυση, σε εφαρμογή του Γενικού Κανονισμού Απαλλαγής κατά Κατηγορία (άρθρο 14) το ύψος της οποίας, για το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων που υποβάλλονται κάθε έτος, καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

19. Καθεστώς Ενισχύσεων Επιχειρηματικότητας των Νέων: Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται οι περιοχές της Επικράτειας στις οποίες παρέχονται οι ενισχύσεις της παραγράφου αυτής, οι τομείς στους οποίους δραστηριοποιούνται οι ενισχυόμενες επιχειρήσεις, η διάρκεια του καθεστώτος, τα ποσοστά των χορηγούμενων κατ' έτος ενισχύσεων, το σύνολο ή μέρος των οριζόμενων στην περίπτωση γ' δαπανών, και μπορούν να ορίζονται οι αναγκαίες παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του παρόντος νόμου σε σχέση με τη νομική μορφή των επιχειρήσεων, το περιεχόμενο και το ελάχιστο κόστος ενισχυόμενου επενδυτικού σχεδίου, την ίδια συμμετοχή, τον τρόπο και τα κριτήρια αξιολόγησης, τη διαδικασία παροχής των ενισχύσεων, το χρόνο και τις υπηρεσίες στις οποίες υποβάλλονται οι σχετικές αιτήσεις και τα όργανα εξέτασης και έγκρισης αυτών καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

20. Καθεστώς Ενισχύσεων Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων: Στα επενδυτικά σχέδια της κατηγορίας αυτής μπορούν να παρέχονται μεμονωμένα ή συνδυαστικά όλα τα είδη των ενισχύσεων του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, το ύψος των οποίων, για το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων που υποβάλλονται κάθε έτος, καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

21. Καθεστώς Ενισχύσεων Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων: Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορούν να καθορίζονται ειδικά ή και πρόσθετα κριτήρια υπαγωγής στο καθεστώς ενισχύσεων της παρούσης παραγράφου, οι ειδικότερες ή και πρόσθετες υποχρεώσεις των ενισχυόμενων επιχειρήσεων πριν και μετά την υπαγωγή τους στο καθεστώς ενισχύσεων, οι περιοχές της Επικράτειας στις οποίες παρέχονται οι ενισχύσεις της παραγράφου αυτής, οι τομείς στους οποίους δραστηριοποιούνται οι ενισχυόμενες επιχειρήσεις, η διάρκεια του καθεστώτος και τα ποσοστά των χορηγούμενων ενισχύσεων, το είδος δαπανών που ενισχύονται και μπορούν να ορίζονται παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του παρόντος νόμου σε σχέση με τη νομική μορφή των

επιχειρήσεων, το περιεχόμενο και το ελάχιστο κόστος του ενισχυόμενου επενδυτικού σχεδίου, η ίδια συμμετοχή, ο χρόνος διατήρησης της επένδυσης, ο τρόπος και η διαδικασία αξιολόγησης και παροχής των ενισχύσεων, ο χρόνος και οι υπηρεσίες στις οποίες υποβάλλονται οι αιτήσεις υπαγωγής στο καθεστώς ενίσχυσης παρούσης παραγράφου και τα όργανα εξέτασης και έγκρισης αυτών, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

22. Καθεστώς Ενισχύσεων Συνέργειας και Δικτύωσης: Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορούν να προκηρύσσονται ειδικά προγράμματα που αφορούν συγκεκριμένες δραστηριότητες της περίπτωσης δ της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.

23. Καθεστώς Ενισχύσεων Συνέργειας και Δικτύωσης: Στα επενδυτικά σχέδια της κατηγορίας αυτής παρέχονται οι προβλεπόμενες από το Γενικό Απαλλακτικό Κανονισμό ενισχύσεις, το ύψος των οποίων, για το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων που υποβάλλονται κάθε έτος, καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

24. Καθεστώς Ενισχύσεων Συνέργειας και Δικτύωσης: Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται περιοχές της Επικράτειας, στις οποίες παρέχονται οι ενισχύσεις της παραγράφου αυτής, η διάρκεια του καθεστώτος, το είδος και τα ποσοστά των χορηγούμενων ενισχύσεων, το είδος και τα ποσοστά των ενισχυόμενων δαπανών, και μπορούν να ορίζονται οι αναγκαίες παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του παρόντος νόμου σε σχέση με τη νομική μορφή των επιχειρήσεων, το περιεχόμενο και το ελάχιστο κόστος ενισχυόμενου επενδυτικού σχεδίου, την ίδια συμμετοχή, τον τρόπο και τα κριτήρια αξιολόγησης, τη διαδικασία παροχής των ενισχύσεων, το χρόνο και τις υπηρεσίες στις οποίες υποβάλλονται οι σχετικές αιτήσεις και τα όργανα εξέτασης και έγκρισης αυτών, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

25. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ορίζεται η διαδικασία, τα δικαιολογητικά, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων της προηγούμενης παραγράφου (Υποχρεώσεις Ενισχυόμενων Επιχειρήσεων).

26. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζεται η διαδικασία για την διαπίστωση μη τήρησης των ανωτέρω υποχρεώσεων και την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Για την επιβολή ολικής ή μερικής επιστροφής, η οποία μπορεί να κυμαίνεται μεταξύ 0,5% έως 30% της ενίσχυσης που έχει εγκριθεί, εκτιμώνται οι ειδικότερες περιστάσεις κάθε υπόθεσης και λαμβάνονται υπόψη, κατά περίπτωση, κριτήρια, όπως ο χρόνος αθέτησης της υποχρέωσης, το ύψος του ποσοστού συμμετοχής στην εταιρική σύνθεση της εταιρίας, το μέγεθος της ενισχυθείσας επένδυσης που εκμισθώθηκε, το ύψος της αξίας των πάγιων περιουσιακών στοιχείων που έχουν ενισχυθεί και μεταβιβάστηκαν, καθώς και ο βαθμός αναίρεσης της υλοποίησης και λειτουργίας της επένδυσης κατά τους όρους της υπαγωγής.

27. Με κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζεται η διαδικασία, ο τρόπος και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την ανάκληση του φορολογικού οφέλους και καταβολή των οφειλόμενων φόρων, σε περίπτωση μη τήρησης των ανωτέρω υποχρεώσεων των ενισχυόμενων επιχειρήσεων.

28. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται οι πρόσθετες υποχρεώσεις που απορρέουν από την Κοινοτική Νομοθεσία για τις υπηρεσίες χορήγησης των ενισχύσεων και για τις επιχειρήσεις των οποίων επενδυτικά σχέδια υπήχθησαν στις διατάξεις του παρόντος και μεταγενέστερα εντάχθηκαν σε καθεστώς συγχρηματοδότησης.

29. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας δύναται να ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν το χρόνο υποβολής

αιτήσεων, τις διαδικασίες και τα κριτήρια αξιολόγησης, τις προϋποθέσεις υπαγωγής, την υλοποίηση, τον έλεγχο, την παρακολούθηση και κάθε ειδικότερο θέμα για τις επενδύσεις της παραγράφου 2 του άρθ.3 του νόμου 2601/1998 στο Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων (νόμος 2996/2002). Επίσης με την ίδια απόφαση ορίζεται το υπόλοιπο, εκ του προβλεπόμενου στο νόμο 2996/2002, διατιθέμενο ύψος κονδυλίων για την ένταξη των επενδυτικών σχεδίων στο Ε.Σ.Ο.Α.Β.

30. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας διαπιστώνεται η πλήρωση όλων των οργανωτικών προϋποθέσεων και η έναρξη λειτουργίας της Επιχειρησιακής Μονάδας Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, με έδρα τη Θεσσαλονίκη, σε σχέση με τις αρμοδιότητές της, που προβλέπονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Στην Ολομέλεια της 4^{ης} Φεβρουαρίου 2011 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Πολυζωγόπουλος Χρήστος

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Α' ΟΜΑΔΑ

Αντζινάς Νικόλαος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Λέντζος Δημήτριος
Β' Αντιπρόεδρος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ντουντούμης Γεώργιος
*Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Ασημακόπουλου Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.*

Σκορίνης Νικόλαος
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ζούλοβιτς Μαργαρίτα
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Τσατήρης Γεώργιος
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Β' ΟΜΑΔΑ

Βουλγαράκης Δημήτριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γκουτζαμάνης Κωνσταντίνος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κολεβέντης Φώτης
*Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Πουπάκη Κώστα
Γ.Σ.Ε.Ε.*

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λαναρά Ζωή
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πολίτης Δημήτρης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ταυρής Φίλιππος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Τούσης Αθανάσιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ηλιόπουλος Ηλίας
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Λιόλιος Νικόλαος
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Γ' ΟΜΑΔΑ

Αλεξανδράκης Νικόλαος
Εκπρόσωπος ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Καφύρας Χαράλαμπος
*Μέλος Γ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.
σε αναπλήρωση του
Καραμίχα Τζανέτου
Προέδρου Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.*

Γωνιωτάκης Γεώργιος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Κουκουλάκης Ζαχαρίας
Μέλος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Σωτηρακόπουλος Βασίλειος
Μέλος Δ.Σ. Π.Ι.Σ.

Δροσοπούλου Σοφία
Σύμβουλος Δ.Σ.Α.

Τσεμπερλίδης Νικόλαος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

Γιαννακόπουλος Βασίλειος
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Σωτηρίου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Παπανίκος Γρηγόριος

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: 210 9249510-2, Fax: 210 9249514, e-mail: ipr@oke-esc.eu